

中共国家邮政局党组文件

国邮党〔2018〕50号



中共国家邮政局党组关于进一步激励邮政管理系统干部新时代新担当新作为的实施意见

各省、自治区、直辖市邮政管理局党组，国家邮政局直属各单位党总支（党支部）、机关各司室党支部：

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真落实中共中央办公厅印发的《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，充分调动和激发干部队伍的积极性、主动性、创造性，教育引导全国邮政管理系统干部拼搏创新、砥砺奋进，为建设现代化邮政强国提供坚强有力的组织保障，结合实际，提出如下实施意见。

一、坚持政治引领，切实增强干部的责任感使命感

1. 突出政治标准。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位、坚决维护党中央权威和集中统一领导，强化“四个意识”，坚定“四个自信”，保持政治定力，增强干部信心，增进干部自觉，鼓舞干部斗志。把党的政治建设摆在首位，作为考察干部的重要内容，用党纪党规从严规范干部的行为。突出选拔任用干部的政治标准，考核评价干部首先要看政治立场坚定不坚定、政治意识强不强、政治担当够不够，从严查处违反政治纪律和政治规矩的问题。

2. 加强正向激励。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，把握正向激励主基调，加强理想信念教育，以全面建成小康社会、夺取中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴中国梦为目标，教育引导广大干部不忘初心、牢记使命，强化政治担当、历史担当、责任担当。充分尊重基层首创精神，鼓励结合实际探索创新；充分尊重和信任干部，鼓励干部放开手脚、攻坚克难，锐意进取、担当作为。调动和激发干部工作热情，及时表扬和肯定干部业绩和奉献精神，着力增强干部的自我价值感和认同感。

3. 突出头雁效应。各级领导班子和领导干部要带头争做习近平新时代中国特色社会主义思想的模范践行者、新使命的奋力担当者、新征程的自觉开拓者，切实发挥示范带头作用，在其

位、谋其政、干其事、求其效，一级带着一级干，一级做给一级看。重视发挥先进典型的示范带动作用，深入发掘担当作为、干事创业典型，组织优秀市（地）邮政管理局局长、县级邮政监管机构负责人评选，对优秀代表进行跟踪培养，建立完善各级党组织“两优一先”表彰机制。加强宣传引导，通过新闻媒体大力宣传干事创业先进典型，形成良好舆论导向，让担当作为者更有尊严、更有地位。

二、重实干重实绩，树立鲜明正确的用人导向

4. 加强改进干部选拔任用工作。坚持党管干部原则，强化党组织的领导和把关作用，坚定不移落实新时代好干部标准，突出信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬，把好政治关、品行关、作风关、廉洁关。坚持正确选人用人导向，坚持“四不唯”，实事求是，以事择人。改进知事识人方式，完善干部选拔任用程序。坚持全方位、多角度、经常性、近距离识别考察干部，在推动破解行业发展难题、打好行业三大攻坚战等重大任务一线考察了解干部，注重采取实地考察、延伸考察、专项调查等方式，深入到干部所在党支部、工作圈、生活圈、社交圈了解情况。探索开展干部“德”的反向测评。

5. 大胆使用勇担当敢担当善担当的干部。坚持从对党忠诚的高度看待干部的担当作为，坚持有为才有位，坚持全面历史辩证地看待干部、公平公正对待干部。及时发现、大胆使用在改革发展中担当作为、干事创业的干部；在大事要事难事面前豁得出

来、冲得上去的干部；在艰苦地区和基层一线恪尽职守、甘于奉献的干部。坚持人岗相适、人尽其才，用人所长、避人所短，为想干事、能干事、干成事的干部提供更多机会和广阔舞台。

6. 着力推动干部能上能下成为常态。结合系统干部队伍实际，制定出台《推进领导干部能上能下实施细则》，推动形成领导干部能上能下常态化机制。对贯彻落实新时代党的建设总要求和上级决策部署不坚决、不全面、不到位，以及不作为、慢作为、乱作为的领导干部，坚决予以组织调整，对能力素质偏低，不适宜岗位要求的干部，进行二次调整，为敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部腾位子、让舞台，推进调整形成优者上、庸者下、劣者汰的机制和导向，形成调整一个、教育一片、警示一批的震慑效应。

三、构建科学完善的考核体系，发挥考核评价的激励鞭策作用

7. 健全考核评价制度。落实中央关于干部考核工作的新精神新要求，按照“有效管用、简便易行”的原则，修订完善干部考核评价办法，突出政治、廉洁、形象考核，突出对党中央国务院决策部署贯彻执行情况的考核，突出对国家局党组工作部署落实情况的考核，突出作风建设情况的考核。引导各级干部牢固树立正确的政绩观和以人民为中心的发展思想，不断完善考核制度，区分不同单位（部门）情况，增加考核的差异化和精准度。实行正向加分激励和负面清单管理，鼓励结合实际改革创新。

8. 改进考核方式方法。坚持目标导向和问题导向相结合，改进年度考核，加强平时考核，突出专项考核，建立以实绩考核为核心的干部综合考核评价体系。合理分类、科学设置考核指标，突出考核重点，实行精准化、差异化考核。统筹分析、综合研判调研调查、督查检查、巡视巡察、民主生活会、财务审计、党建考核、监察建议等结果，增强考核的科学性、针对性、准确性。

9. 强化考核结果运用。坚持考用结合，把考核结果作为干部选拔任用、培养教育、管理监督、激励约束的重要依据，激励鞭策干部发扬成绩、改进不足，着力解决干与不干、干多干少、干好干坏一个样的问题。强化结果分析，将其作为干部选拔任用、评先奖优、问责追责的重要依据，对评定为“优秀”等次的干部及时给予通报表彰和奖励，对年度考核测评群众满意度不高和存在问题的干部，要告诫提醒、批评教育、诫勉谈话、必要时给予组织调整或组织处理。加强考核情况反馈，采取个别谈话、书面告知、集体点评、情况通报等方法反馈考核结果，引导干部总结经验、查找问题、吸取教训、改进工作。探索开展试用期满考核谈话，指出不足，明确改进提高方向，促进更好履职尽责。

四、坚持容错纠错，为担当作为的干部撑腰鼓劲

10. 建立健全容错纠错机制。坚持把干部在推进改革发展过程中因缺乏经验、先行先试出现的失误错误，同明知故犯的违纪违法

行为区分开来；把尚无明确限制的探索性试验中的失误错误，同明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。按照事业为上、实事求是、依纪依法、容纠并举等原则，加快研究制定容错纠错实施细则，畅通申诉受理机制，对干部的失误错误进行综合分析，区分清楚干部是出于公心还是源于私利，是无心之失还是有心之过，是履行程序还是破坏规则，是遵纪守法还是违法乱纪，是应尽职免责还是失职追责。

11. 合理确定容错边界。坚持以事实为依据、以纪律规定和法律法规为准绳，综合考虑动机态度、客观条件、程序方法、性质程度、后果影响及挽回损失等要件，建立与中央纪委国家监委驻交通运输部纪检监察组及地方各级纪委监委的沟通机制，合理确定容错边界。对因坚决贯彻落实上级决策部署、抢抓改革发展机遇，不是有令不行、有禁不止的；因担当尽责，没有为个人、他人或单位谋取私利的；因不可抗力、难以预见等因素，不是主观故意的；依法依规履行职责、开展行政执法、落实安全管理责任，尽到应尽责任的；承担急难险重任务、处置突发事件时因态势紧急而临机决断，事后及时履行报告程序的；改革创新、化解矛盾时主动担当作为，大胆探索、先行先试，因缺乏经验出现一定失误错误或引发矛盾等情形的，予以容错。准确把握政策界限和适用情形，防止混淆问题性质，拿关爱、容错、激励当“保护伞”，搞纪律“松绑”，确保容错在纪律红线、法律底线内进

行。

12. 坚持有错必纠有过必改。开展经常性谈心谈话，对苗头性、倾向性问题及时咬耳扯袖，对失误错误及时采取补救措施，帮助干部汲取教训、改进提高，不得随意上纲上线。对给予容错的干部，考核考察要客观评价，选拔任用要公正合理，让他们放下包袱、轻装上阵。对受到组织处理、纪律处分的干部要跟踪回访，不能“一处了之”，不闻不问，只要吸取教训、及时改正、表现良好，该肯定的肯定，按规定可以使用的继续使用。进一步完善信访举报处置方式，提倡通过正常渠道使用真实姓名举报，严肃查处诬告陷害行为；对组织谈话函询了结情况及时向干部进行书面反馈；采取适当方式及时为因不实反映造成不良影响的干部澄清正名。

五、提升干部本领能力，建设高素质专业化队伍

13. 突出精准化和实效性。围绕中央重大战略部署，根据邮政业改革发展需要，聚焦干部知识弱项、能力短板、经验盲区，突出加强本领建设。注重增强干部专业知识、专业能力，培养干部专业作风、专业精神，以增强八项本领为核心，着力打造一支政治坚定、本领高强，作风过硬、服务基层，敢担当、善作为的邮政管理系统干部队伍，使思想观念、知识结构、行动能力适应邮政强国建设需要。

14. 加大教育培训力度。研究制定干部教育培训规划，健全常态化、多样化、分层次教育培训机制，满足不同层次、类别、

岗位干部的学习需求，涵养干部担当作为的底气和勇气。加大组织调训力度，对主要领导干部、重点岗位干部实行点名调训，建立健全干部培训与使用相结合的制度和路径。整合各类培训资源，积极稳妥推进干部教育培训基地建设和内外部师资队伍建设，加强培训大纲教材和特色课程体系开发。发挥“互联网+”等现代信息技术优势，建设干部教育在线学习平台。举办“强邮讲坛”，推动各级领导干部特别是“一把手”上讲台，使培训更接地气、更有针对性。

15. 优化干部成长路径。注重在基层一线和困难艰苦地方培养锻炼干部。进一步畅通邮政管理系统三级体制干部流动通道，有计划地选派局机关干部到基层一线、艰苦地区实地锻炼，选拔基层优秀干部到国家局挂职锻炼，打破地域限制，推动建立东、中、西部干部交流机制，让干部在实践中砥砺品质、增长才干。探索与相关部委、改革开放前沿省份或重点城市、国家重大发展战略相关地区、定点扶贫县、邮政企业和快递企业等建立干部挂职、任职交流机制。注重发挥调查研究、督查检查、巡视巡察等作为干部成长的重要锻炼平台作用。进一步优化干部队伍结构，坚持用当其时，通过上挂下派、交流轮岗等方式打破隐形台阶，破除平衡照顾、论资排辈，大力培养选拔综合素质好、培养潜力大的优秀年轻干部。

六、健全激励保障机制，满怀热情关心关爱干部

16. 关心干部身心健康。定期开展思想动态分析，做好思想

政治工作。高度重视干部心理健康问题，落实谈心谈话制度，深入了解干部思想、工作和生活情况，注重在干部遇到挫折和困难，出现思想波动和情绪不稳时，帮助疏导情绪压力，及时解疑释惑、加油鼓劲。建设“心灵驿站”，加强干部心理健康培训、指导和评估。科学把握工作节奏，疏解工作压力，努力让干部“回家吃饭”成为常态。坚持和完善体检制度，保障体检经费。严格落实带薪休假制度，各级领导干部特别是主要领导应当带头执行并严格督促落实。

17. 健全待遇保障制度。按照国家统一部署，组织落实好机关事业单位基本工资标准调整机制、职务与职级并行制度、公务员奖金制度和地区附加津贴补贴制度。组织开展事业单位实施绩效工资，拉大绩效工资差异化程度，建立向关键岗位、高层次人才、业务骨干和业绩突出人员倾斜的绩效工资水平决定机制和分配激励机制。落实党和国家功勋荣誉表彰制度精神，做好平时激励、专项表彰奖励工作。开展及时奖励工作，对在处理突发事件、承担专项重要工作等过程中做出显著成绩和贡献的给予及时奖励。

18. 健全人文关怀机制。发挥各级党政工团组织优势，保障干部合法权益，保证干部正常福利，建立健全为干部职工办实事的机制，组织开展形式多样的群团活动，丰富干部文体生活，大力倡导团结奋进、和谐向上的文化氛围。关心干部职工家庭生活，积极开展慰问帮扶活动，对因自然灾害、重大疾病、重大变

故导致生活困难的干部职工家庭，给予关爱帮扶或救急救助；关心关爱离退休老同志，把各项政策落实到位；关心基层一线干部职工和异地交流干部，特别是工作在困难艰苦地区和脱贫攻坚第一线的干部，在政策、待遇方面给予倾斜，帮助解决后顾之忧，让他们安心、安身、安业。

各级党组织要切实增强政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，承担激励干部担当作为的重要使命，层层落实主体责任；要按照本实施意见要求，结合本单位本部门实际，不断健全完善正向激励、考核评价、容错纠错等机制，做到上级为下级担当、组织为干部担当、干部为事业担当，形成激励干部担当作为、干事创业的强大合力，为全面建成与小康社会相适应的现代邮政业、迈向邮政强国作出积极贡献。

中共国家邮政局党组

2018年10月24日

(此件主动公开)

